



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 162 / DPSG
DATA 0804 2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 275 / 22.08.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnii deputați Kerekes Károly și Máté András-Levente – UDMR (Bp. 275/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, cu *modificările și completările ulterioare*, reglementându-se următoarele:

- completarea art. 106 cu un nou alineat, **alin. (5)**, prin care prevede ca, până la primirea deciziei de pensionare, persoanele care sunt îndreptățite la pensie să beneficieze, lunar, de plata în avans a pensiei în cuantum egal cu pensia socială minimă garantată, urmând ca, ulterior, să se facă regularizarea plății pensiei cuvenite;

- modificarea art. 158 și introducerea unui nou articol, **art. 158¹**, prin care se urmărește, potrivit Expunerii de motive, „*diminuarea discriminării persoanelor care au desfășurat activități încadrate în grupa I de muncă conform legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001*”. Se dorește ca aceste

persoane să beneficieze de pensie pentru limită de vârstă cu reducerea vârstelor standard de pensionare conform unui grafic propus de inițiatori.

II. Observații

1. Potrivit art. 56 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, contractul individual de muncă existent încetează de drept „la data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare; la data comunicării deciziei de pensie în cazul pensiei de invaliditate, pensiei anticipate parțiale, pensiei anticipate, pensiei pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard de pensionare”.

Potrivit art. 103 alin. (2), coroborat cu art. 106 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010*, „Cererea de pensionare, împreună cu actele prin care se dovedește îndeplinirea condițiilor prevăzute de prezenta lege, se depune, începând cu data îndeplinirii acestor condiții, la casa teritorială de pensii competentă, în a cărei rază domiciliază persoana”, iar „Admiterea sau respingerea cererii de pensionare se face prin decizie emisă de casa teritorială de pensii, respectiv de casa de pensii sectorială, în termen de 45 de zile de la data înregistrării cererii”. Totodată, potrivit art. 106 alin. (4), „Decizia casei teritoriale de pensii sau a casei de pensii sectoriale se comunică persoanei care a solicitat pensionarea, în termen de 5 zile de la data emiterii”.

De asemenea, trebuie menționat că, în conformitate cu prevederile art. 104 alin. (1) și (2) din aceeași lege, „pensiile se cuvin de la data îndeplinirii condițiilor prevăzute de prezenta lege, în funcție de categoria de pensie solicitată” și „se acordă de la data înregistrării cererii”.

Raportat la prevederile legale menționate anterior, constatarea cazului de încetare de drept a contractului de muncă operează în două modalități. Prima modalitate se referă la încetarea de drept a contractului individual de muncă la îndeplinirea cumulativă a condițiilor privind vârsta standard și stagiul minim de cotizare realizat în sistemul public de pensii, iar cea de-a doua modalitate se referă la încetarea de drept a contractului individual de muncă la data comunicării deciziei de pensie în cazul pensiei de invaliditate, pensiei anticipate parțiale, pensiei anticipate, pensiei pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard de pensionare.

Potrivit art. 103 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 263/2010*, pensia se acordă la cererea persoanei îndreptățite, a tutorelui sau a curatorului acesteia, a persoanei căreia i s-a încredințat sau i s-a dat în plasament copilul minor, după caz, depusă personal ori prin mandatar desemnat prin procură specială. Cererea de

pensionare, împreună cu actele prin care se dovedește îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege, se depune, începând cu data îndeplinirii acestor condiții, la casa teritorială de pensii competentă în a cărei rază domiciliază persoana. Pentru persoanele din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale, cererea de pensionare, împreună cu actele prin care se dovedește îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege, se depune, începând cu data îndeplinirii acestor condiții, la casa de pensii sectorială competentă, în funcție de ultimul loc de muncă.

Casa de pensii are obligația să emită decizia de admitere sau respingere a cererii de pensionare în interiorul termenului de 45 de zile, la care se face referire la art. 106 alin. (1), și să o comunice în termen de 5 zile de la emitere persoanei care a solicitat pensionarea.

Legiuitorul circumstanțiază plata pensiei în funcție de condițiile specifice fiecărei categorii de pensie, astfel că, în cazul pensiilor anticipate, pentru a se evita riscul producerii de debite din cauza interdicției cumulului pensiei cu salariul, pensia anticipată și pensia anticipată parțială vor fi puse în plată la data încetării contractului individual de muncă. Ca urmare, de la data depunerii dosarului de pensionare și până la data încetării contractului individual de muncă, titularii pensiilor anticipate vor beneficia de venituri de natură salarială cuvenite ca urmare a prestării activității în baza contractului individual de muncă, nefiind lipsiți de venituri de subzistență.

În cazul pensiei de invaliditate, cererea de încadrare în grad de invaliditate se depune cu cel puțin 45 de zile înaintea expirării duratei maxime de concediu medical prevăzute de lege. Medicul curant acordă concediu medical necesar în vederea finalizării procedurii de expertizare a capacității de muncă, în condițiile legii, iar plata pensiei se face de la data încetării indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, dacă cererea de pensionare a fost depusă în termen de 30 de zile de la data emiterii deciziei medicale de încadrare într-un grad de invaliditate.

În cazul pensiei pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei de pensionare, pensia se plătește de la data îndeplinirii condițiilor de pensionare, iar încetarea de drept a contractului de muncă se constată la data comunicării deciziei de admitere a deciziei de pensionare.

În cazul persoanelor pentru care încetarea de drept operează la data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și stagiul minim de cotizare, pensia se plătește de la data îndeplinirii condițiilor de pensionare.

Ca urmare, acordarea în avans a pensiei în cuantum egal cu indemnizația socială pentru pensionari nu se justifică, întrucât între data încetării de drept a contractului de muncă și data emiterii deciziei de pensionare persoanele care au avut calitatea de salariați nu sunt lipsite de venituri de subzistență.

Pe de altă parte, există riscul neîndeplinirii condițiilor de pensionare și emiterii unor decizii de respingere a cererii de pensionare, situații în care plățile anticipate nu ar putea fi recuperate, producând disfuncționalități la nivelul caselor de pensii.

2. În contextul *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale – abrogată* - locurile de muncă erau în condiții speciale, deosebite sau normale, înlocuind, astfel, grupele I, II sau III de muncă din legislația anterioară datei de 1 aprilie 2001.

Începând cu data de 1 aprilie 2001, data intrării în vigoare a *Legii nr. 19/2000*, locurile de muncă încadrate în grupele I și II de muncă până la această dată, cu excepția celor care au fost prevăzute ca fiind activități desfășurate în condiții speciale, în conformitate cu prevederile art. 15 din *Hotărârea Guvernului nr. 261/2001 privind criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite – abrogată* - s-au considerat ca fiind în condiții deosebite.

Locurile de muncă în condiții speciale au fost reglementate expres și limitativ în cuprinsul art. 20 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000*. Potrivit reglementărilor legale în vigoare până la data de 31 decembrie 2010, perioadele de vechime în muncă realizate în grupele I și a II-a de muncă până la data de 1 aprilie 2001, după caz, au constituit stagii de cotizare în condiții deosebite sau condiții speciale, în vederea reducerii vârstelor standard de pensionare. Începând cu data de 1 ianuarie 2011 sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010*, act normativ care abrogă prevederile *Legii nr. 19/2000*. În procesul de reformă a sistemului public de pensii, concretizată prin intrarea în vigoare a acestui act normativ, legiuitorul a încercat menținerea continuității drepturilor obținute potrivit legislației anterioare. Voința legiuitorului, transpusă în noua lege, a fost aceea de continuare a acelor drepturi avute și ulterior datei de 1 ianuarie 2011, data intrării în vigoare a acestei legi.

Astfel, pe cale de consecință, potrivit art. 158 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010*, „*Perioadele de vechime în muncă realizate în grupele I și a II-a de muncă până la data de 1 aprilie 2001 constituie stagiu de cotizare în condiții deosebite, în vederea reducerii vârstelor de pensionare, cu excepția celor realizate în activitățile care, conform prevederilor art. 30 alin. (1), sunt încadrate în condiții speciale*”.

Învedereăm, cu această ocazie, faptul că, deși din punct de vedere semantic locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) din lege sunt definite prin aceeași noțiune de „*loc de muncă în condiții speciale*”, din punct de vedere al condițiilor de pensionare și al calculului punctajului mediu anual, tratamentul

juridic este diferențiat, dovadă în acest sens fiind prevederile art. 55 și art. 95 alin. (2) din lege.

Subliniem faptul că, potrivit prevederilor legale, pentru a beneficia de stagii de cotizare în condiții speciale, asigurații trebuie să-și desfășoare activitatea în aceste locuri de muncă, după caz, pe durata programului normal de lucru dintr-o lună (art. 61 alin. (3) din lege) sau cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă (art. 30 alin. (1) lit. a) din lege).

Având în vedere prevederile legale menționate, propunerea de completare a *Legii nr. 263/2010*, în sensul introducerii unui nou articol, **art. 158¹**, nu poate fi acceptată din următoarele motive:

- acest lucru ar determina o extindere a locurilor de muncă în condiții speciale, deoarece efectele acestei asimilări nu se pot limita doar până la data de 1 aprilie 2001, ar însemna ca și ulterior acestei date, aplicând principiile privind egalitatea de tratament, stagiile realizate în aceleași locuri de muncă să fie considerate în aceleași condiții;

- ar crește numărul de pensionari prin scăderea vârstelor de pensionare, ceea ce ar însemna o grevare a bugetului de asigurări sociale de stat;

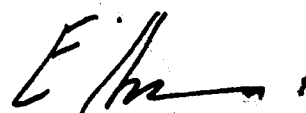
- ar contraveni procesului de reformă a sistemului public de pensii;

- încadrarea și după data aderării la Uniunea Europeană a unora dintre locurile de muncă în condiții de muncă, altele decât cele normale, reprezintă o încălcare a obligațiilor României în calitate sa de stat membru.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului